

Contribuons ensemble à améliorer les conditions de vie des personnes en situation de pauvreté ou victime d'exclusion sociale

Première partie – Portrait de la situation et priorités territoriales

Val-Saint-François

Corporation de développement communautaire du Val-Saint-François

Février 2019

Remerciements

La Corporation de développement communautaire du Val-Saint-François souhaite remercier le conseil des maires de la MRC ainsi que les partenaires de la Table stratégique pour leur confiance envers notre regroupement dans la mise en œuvre de ce nouveau plan de lutte à la pauvreté ainsi que pour la reconnaissance de notre expertise en matière de développement social.

Nous croyons profondément que nos collaborations et le travail en partenariat contribueront réellement à améliorer les conditions de vie des personnes en situation de pauvreté ou victime d'exclusion sociale.

Diego Scalzo, directeur

Table des matières

1, Mise en contexte	p.4
2, Présentation sommaire de la MRC du Val-Saint-François	p.4
3, Portrait de la pauvreté et de l'exclusion sociale – un recensement de la littérature	p.5
3,1 Une perspective municipale.	p.5
3,2 Une perspective communautaire et citoyenne	p.6
3,3 Une perspective familiale	p.6
3,4 Une perspective jeunesse	p.7
3,5 Une perspective institutionnelle	p.8
4, Des priorités qui s'appuient sur un diagnostic partagé	p.11
5, Prochaines étapes	p.13
6, Références	p.14

Liste des figures

Figure 1 - La défavorisation matérielle et sociale dans le Val-Saint-François en 2016	p. 9
---	------

Liste des Tableaux

Tableau 1 – Données socioéconomiques du Val-Saint-François et de l'Estrie	p.5
Tableau 2 - Enjeux de la table jeunesse	p.8
Tableau 3 - Indices de défavorisation 2017-2018 de la CS des Sommets	p.10
Tableau 4 - Indice de milieu socioéconomique (IMSE) des écoles du Val-Saint-François des commissions scolaires de la région de Sherbrooke et Eastern Township pour l'année 2016-2017	p10
Tableau 5 - Taux de diplomation et de qualification après 7 ans au secondaire	p,11
Tableau 6 - Priorités et principes d'intervention de la Table stratégique	p.12

1, Mise en contexte

Dans le cadre du Plan d'action gouvernemental pour l'inclusion économique et la participation sociale, la Table des MRC de l'Estrie (TME) a pris le mandat de mettre en œuvre l'alliance pour la solidarité. Dans l'optique de donner les outils nécessaires et les pouvoirs de décider aux milieux locaux, en occurrence les MRC, la TME a confié le soin aux MRC d'identifier les mécanismes de mise en œuvre des actions en matière de lutte à la pauvreté.

Ainsi, dans le Val-Saint-François, la MRC a désigné la Corporation de développement communautaire (CDC) comme instance locale afin d'élaborer les priorités locales en matière de lutte à la pauvreté; lesquelles devront être adoptées par le conseil de la MRC. Également, la CDC doit s'assurer du suivi du plan d'action en étroite collaboration avec la Table stratégique. Cette dernière se voit attribuer la responsabilité de recommander les projets qui seront financés par le Fonds québécois d'initiatives sociales.

Enfin, à ce moment du processus, il est convenu, d'une part, d'élaborer un portrait de la pauvreté et de l'exclusion sociale de la MRC du Val-Saint-François à partir de la littérature existante et des données gouvernementales accessibles. D'autre part, ce document présente les principales priorités territoriales en matière de lutte à la pauvreté et à l'exclusion sociale.

2, Présentation sommaire de la MRC du Val-Saint-François

Le Val-Saint-François est une municipalité régionale de comté composée de 18 municipalités. En 2016, on compte 30 686 personnes réparties dans trois « pôles » distincts: la région de Richmond, la région de Valcourt et la région de Windsor. Ce découpage historique s'appuie sur une dynamique d'utilisation et de prestation de services. Plusieurs institutions opèrent sur cette logique territoriale comme les trois CLSC, les trois centres d'action bénévole ou encore les trois chambres de commerce par exemple. On retrouve aussi plusieurs groupes communautaires présents dans les trois pôles (maison de la famille, carrefours jeunesse emploi, centre des femmes, cuisines collectives, etc).

Tableau 1
Données socioéconomiques du Val-Saint-François et de l'Estrie

Données	VSF	Estrie
Superficie en terre ferme (2016)	1 398 km ²	10 197 km ²
Densité de population	22,0 hab/km ²	32,1 hab./km ²
Population totale (2017)	30 796 hab.	327 089 hab.
0-14 ans	5 126 hab.	49 778 hab.
15-24 ans	3 127 hab.	36 399 hab.
25-44 ans	7 214 hab.	80 125 hab.
45-64 ans	9 160 hab.	91 441 hab.
65 ans et plus	6 169 hab.	69 346 hab.
Perspectives démographiques (variation de la population 2036/2011)	5,8 %	12.6%
Revenu disponible par habitant	26 589 \$	26 105 \$
Nb de personne prestataires d'assistance sociale	1 276	27 760
Taux d'assistance sociale ¹	5,2 %	7,3 %

3, Portrait de la pauvreté et de l'exclusion sociale – un recensement de la littérature

D'entrée de jeu, la pauvreté et l'exclusion sociale représentent des réalités complexes qui affectent plusieurs facettes des personnes. Ces réalités ont des conséquences multiples sur les territoires tant aux plans social, économique et culturel. Le vécu des personnes marginalisées ou stigmatisées se trouve en constante évolution et il s'avère difficile de traduire ces réalités en un portrait sommaire et dans des délais très rapides.

Néanmoins, à partir de différents rapports existants et des connaissances des partenaires de la Table stratégique, nous croyons être en mesure de présenter différents aspects actuels de la pauvreté et de l'exclusion sociale vécus dans notre région. Pour ce faire, nous avons choisi de présenter différents rapports produits par les concertations actives dans le Val-Saint-François et en Estrie, des municipalités, des organismes de recherche et des comptes rendus de rencontres des principaux acteurs et citoyens préoccupés en matière de pauvreté et d'exclusion sociale. Présentées sous forme de perspectives sectorielles, nous croyons que ces données réunies traduisent un diagnostic fiable des conditions de vie des personnes et, surtout, des besoins des personnes en situation de pauvreté et victime d'exclusion sociale.

¹ Le taux d'assistance sociale prend en compte les personnes (adultes et enfants) recevant une aide financière de l'un ou l'autre des programmes suivants du ministère du Travail, de l'Emploi et de la Solidarité sociale du Québec (MTESS): le programme d'aide sociale, le programme de solidarité sociale et le programme alternative jeunesse.

3,1 Une perspective municipale

Le Val-Saint-François compte plusieurs municipalités (Richmond, Valcourt, Windsor, etc) ayant adoptées des politiques familiales ou encore des politiques appelées *municipalité amie des aînés*. Nous avons retracé certaines préoccupations municipales qui ont un impact sur les conditions sociales et économiques des personnes en situation de pauvreté ou victime d'exclusion sociale.

En somme, ce qui ressort du côté municipal s'articule beaucoup sur la notion d'accessibilité, un déterminant fondamental pour lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Par exemple, le plan stratégique de développement durable de Stoke mentionne l'importance de faciliter l'accès à des activités familiales. D'ailleurs, la politique familiale de Windsor souhaite justement « offrir une gamme d'activités familiales, sportives, culturelles, communautaires et de loisirs dans un souci d'accessibilité particulièrement pour les familles et les aînés à revenus plus limités, de flexibilité facilitant la conciliation travail-études-famille et de maintien de saines habitudes de vie ».

Certaines municipalités, dont Valcourt, ont à cœur la persévérance scolaire. On souhaite miser sur la réussite éducative comme moyen structurant et durable pour agir comme un facteur de protection contre la pauvreté et l'exclusion.

Aussi, notre réalité rurale soulève des enjeux de communication. Par exemple, à Richmond où à Windsor, on constate que plusieurs services en soutien aux aînés, notamment les personnes vulnérables, sont mal connus. Les vastes superficies de nos territoires ruraux, la multitude de plateformes médiatiques (journaux, sites internet, etc) posent un défi de faire connaître certains services spécifiques.

Enfin, le transport des personnes et l'accessibilité des services représentent un enjeu significatif pour l'ensemble des municipalités à caractère rural de la MRC.

3,2 Une perspective communautaire et citoyenne

Comme pour les municipalités, on retrouve dans différents rapports et comptes rendus provenant des groupes communautaires et citoyens le manque de transport collectif comme frein à la lutte à la pauvreté et l'exclusion sociale. Aussi, même si les personnes ont accès à un transport quelconque, la problématique reliée aux préjugés, aux étiquettes que la société accole aux personnes marginalisées ou stigmatisées, représentent d'autres freins en matière de lutte à la pauvreté et l'exclusion. Dans notre milieu rural, plusieurs personnes se connaissent et il est souvent difficile de passer inaperçu... Cela porte à croire que certains services ne sont pas toujours adaptés aux besoins et aux réalités des personnes.

Dans un autre domaine, on compte plusieurs organismes (cuisines collectives, popotes roulantes, etc) qui œuvrent dans le secteur de la sécurité alimentaire. Encore aujourd'hui, des adultes, des enfants et des personnes âgées ne mangent pas à leur faim. Dans les périodes difficiles, les dépenses à l'épicerie affectent négativement un budget familial (et même pour les

personnes seules). Malheureusement, c'est parfois le premier poste budgétaire qui écope lorsque certaines personnes traversent des épisodes difficiles au plan économique (CDC, 2016). De plus, les intervenants affirment qu'en plus de faire des concessions sur la quantité, on retrouve une alimentation de moindre qualité dans certains ménages défavorisés (Rheault, 2015).

Force est de constater que notre filet de sécurité sociale comporte encore des maillons faibles et des programmes sociaux qui ne répondent pas suffisamment aux besoins des personnes pour leur permettre de sortir de la pauvreté. On souligne également que les offres d'emploi, bien présentes en cette période de croissance, ne correspondent pas toujours aux réalités des personnes (manque de flexibilité) (CDC, 2016).

Les citoyens nous disent que la pauvreté et l'exclusion infligent des conditions d'abord et avant tout stressantes. Des gens vivent des situations de crises chroniques, dans des conditions de vie difficiles (on dénombre trop de logements vétustes dans certains secteurs de la MRC) empreintes de misère ou encore de problèmes de violence conjugale... un citoyen nous fait part «qu'il manque présentement un suivi continu auprès des personnes vulnérables, ce qui les aiderait à s'en sortir une fois pour toute».

3,3 Une perspective familiale

Les acteurs sociaux (santé, éducation, CPE, communautaire, etc) du Val-Saint-François ont à cœur le bien-être des familles et des enfants. Depuis 2012, une large concertation famille se mobilise pour le développement des tout-petits au sein du regroupement Valfamille.

Pour ces acteurs, il y a un besoin de renforcer et de développer des partenariats et l'engagement intersectoriel autour des enfants et des familles de tout le territoire. Il y a aussi un besoin de renforcer la capacité des familles à répondre à leurs besoins de base (logement, nourriture, matériel, affectif, etc). On remarque que les familles ont de la difficulté à avoir accès à des services répondant à leurs besoins et intérêts.

Malheureusement, on observe une hausse de la pauvreté dans notre MRC depuis les dernières années. On signale des problématiques d'alcool et de toxicomanie qui semblent contribuer à de la négligence au niveau familial. Enfin, force est de réaliser qu'il y a une corrélation forte entre l'isolement des familles et la manque de transport collectif.

3,4 Une perspective jeunesse

À l'instar des acteurs famille, les acteurs jeunesse se mobilisent également depuis plus d'une décennie. Ils ont une fine lecture des différentes difficultés qui concernent les conditions de vie des jeunes en situation de pauvreté ou victimes d'exclusion sociale qui se traduit autour de trois enjeux.

Tableau 2

Enjeux de la table jeunesse en matière de lutte à la pauvreté et l'exclusion sociale

Enjeu 1 Sentiment d'appartenance du jeune à son milieu	Enjeu 2 Bien-être global du jeune dans son milieu	Enjeu 3 Développement social et professionnel du jeune
A, Bonifier l'offre d'activités de loisirs et de culture accessibles aux jeunes. B, Favoriser et solliciter l'implication citoyenne des jeunes dans leur communauté. C, Rendre davantage visible et accessible aux jeunes l'information concernant les activités, les ressources et les services de la région.	A, Favoriser la santé physique et mentale des jeunes. B, Valoriser l'importance d'un réseau social et familial soutenant	A, Promouvoir et faire connaître aux jeunes les opportunités d'emploi de la MRC et en favoriser l'accès. B, Promouvoir et faire connaître aux jeunes les formations et les qualifications possibles et soutenir la persévérance scolaire. C, Favoriser le développement des savoir-être et des savoir-faire des jeunes nécessaires à leur intégration sociale et professionnelle.

De plus, les groupes jeunesse considèrent le transport collectif comme un défi transversal à tous les enjeux identifiés ci-dessus, surtout lorsque les jeunes ne sont pas en âge d'avoir un permis de conduire.

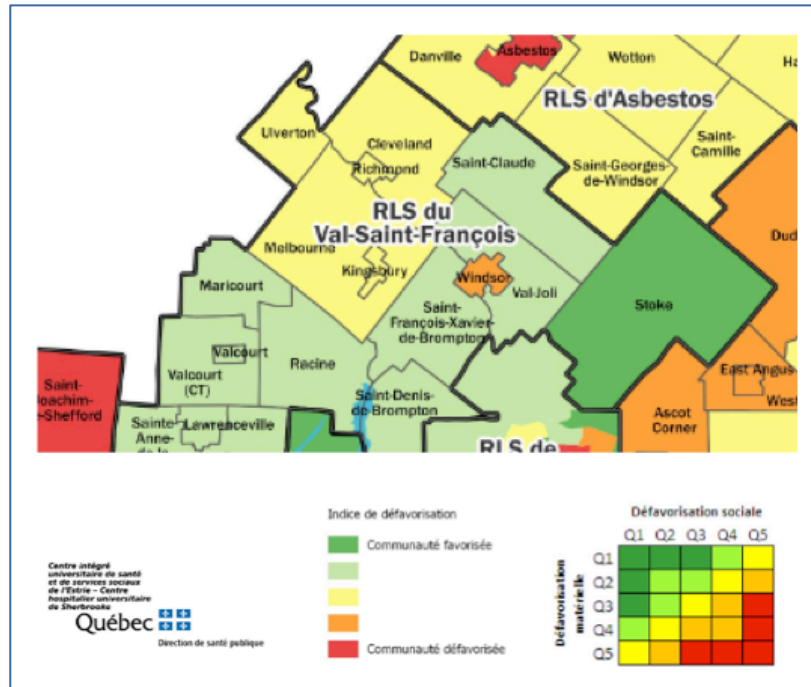
3,5 Une perspective institutionnelle

Nous avons la chance en Estrie d'avoir un organisme de recherche, l'Observatoire estrien du développement des communautés, qui compile différentes données statistiques afin de nous aider à mieux comprendre notre territoire pour mieux intervenir. Plusieurs indicateurs et indices sont disponibles pour le Val-Saint-François en matière de pauvreté et d'exclusion sociale. Par exemple, l'indice de défavorisation matérielle et sociale² permet de mesurer et de cibler les zones les plus défavorisées de la MRC.

² L'indice de défavorisation sociale et matérielle, qui a été développé à l'Institut national de santé publique du Québec (INSPQ), est souvent utilisé. Cet indice est obtenu à partir de six indicateurs socioéconomiques issus du recensement. Les résultats ont été divisés en quintile (un quintile = 20% de la population). Le quintile 1 représente la population la plus favorisée et inversement, le quintile 5 la plus défavorisée. Les composantes matérielles de cet

Figure 1

La défavorisation matérielle et sociale dans le Val-Saint-François en 2016



Dans la figure 1, il est important de spécifier que le Val-Saint-François a été découpé en six communautés d'environ 5 000 habitants : la région de Richmond, la région de Valcourt, la ville de Windsor, la municipalité de Saint-Denis-de-Brompton, la Municipalité de Stoke et la « ceinture » de Windsor (Saint-Claude, Val-Joli et Saint-François-Xavier-de-Brompton). Selon nous, si le découpage avait été réalisé différemment, nous croyons qu'il y aurait davantage de communautés défavorisées sur le territoire.

Du côté du milieu scolaire, on remarque que la santé mentale chez les adultes et auprès des jeunes est un facteur problématique. De plus, on soulève que les jeunes ont un faible sentiment d'appartenance à leur école. D'ailleurs, les jeunes sont beaucoup plus vulnérables lorsqu'ils font leur entrée à la maternelle (particulièrement dans les zones de Richmond et Valcourt) et ils sont encore plus vulnérables chez les anglophones (PRÉE, 2016).

indice sont: Le ratio emploi/population chez les 15 ans ou plus, la proportion de personnes de 15 ans ou plus sans certificat ou diplôme d'études secondaires et le revenu moyen des personnes de 15 ans ou plus.

Les composantes sociales de cet indice sont La proportion de personnes de 15 ans ou plus vivant seules dans leur domicile, la proportion de personnes de 15 ans ou plus séparées, divorcées ou veuves et la proportion de familles monoparentales.

Tableau 3

Indices de défavorisation 2017-2018 des écoles de la Commission scolaire des Sommets

Indices de défavorisation - 2017-2018		Cote 2 : 1	Cote 5 : 1	Cote 8 : 4		
753000 Commission scolaire des Sommets (753000)		Cote 4 : 1	Cote 6 : 4	Cote 9 : 2		
Écoles primaires MRC du Val St-François		Cote 7 : 13	Cote 10 : 5			
Code de l'école	Nom de l'école	Indice du seuil de faible revenu	Rang décile (SFR)	Indice de milieu socio-économique	Rang décile (IMSE)	Nombre d'élèves (30/09/2017)
753051	École de l'Arc-en-Ciel (753051)	4,73	2	4,00	2	176
753055	École de la Chanterelle (753055)	7,44	4	10,56	7	223
753058	École du Plein-Coeur (753058)	7,15	4	13,39	9	234
753060	École Notre-Dame-de-Bonsecours (753060)	8,92	5	10,75	7	61
753061	École Notre-Dame-de-Montjoie (753061)	7,65	4	10,60	7	92
753062	École Notre-Dame-du-Sourire (753062)	8,64	5	9,99	7	64
753063	École Notre-Dame-des-Érables (753063)	11,71	7	16,97	10	53
753065	École Saint-Gabriel (753065)	8,59	5	8,97	6	122
753066	École Saint-Laurent (753066)	11,55	7	16,73	10	28
753067	École Saint-Philippe (753067)	6,87	4	9,42	7	345
753000 Commission scolaire des Sommets (753000) - Écoles secondaires						
Code de l'école	Nom de l'école	Indice du seuil de faible revenu	Rang décile (SFR)	Indice de milieu socio-économique	Rang décile (IMSE)	Nombre d'élèves (30/09/2017)
753053	École secondaire de l'Odysée (753053)	8,64	4	12,20	8	190
753057	École secondaire du Tournesol (753057)	7,74	4	10,37	7	562

Source : MEES, TSE, DGSEEG, DIS, compilation spéciale des données du recensement canadien de 2016 (production juin 2018).
 Les écoles sont classées sur une échelle allant de 1 à 10, le rang 1 étant considéré comme le moins défavorisé et le rang 10 comme le plus défavorisé.
 Note : Les écoles institutionnelles avec entente MEES-MSSS ne sont pas diffusées, de même que les écoles avec moins de 30 élèves présents au 30 septembre.
 Il n'y a pas d'indices de défavorisation pour les commissions scolaires à statut particulier (Littoral, crié, Kativik), de même que pour les établissements d'enseignement privés et les écoles gouvernementales.

Source : MEQ

Tableau 4

Indice de milieu socioéconomique (IMSE) des écoles du Val-Saint-François des commissions scolaires de la région de Sherbrooke et Eastern Township pour l'année 2016-2017

	Rang décile (IMSE)
<i>Commission scolaire Eastern Township</i>	
Richmond régional high school	8
École Saint-Francis	6
<i>Commission scolaire de la région de Sherbrooke</i>	
Notre-Dame-Des-Champs	3
Jardin-des-lacs	3

Source : MEQ

Tableau 5

Taux de diplomation et de qualification après 7 ans au secondaire – regroupement de 4 cohortes (2006 à 2009)

	Filles	Garçons	Sexes réunis
Bonsecours	n.d.	n.d.	82,4
Kingsbury	n.d.	n.d.	n.d.
Lawrenceville	n.d.	64,7	64,3
Maricourt	n.d.	n.d.	n.d.
Melbourne	79,4	73,8	76,3
Racine	96,2	62,5	80,0
Richmond / Cleveland	73,7	58,0	66,1
Saint-Claude	85,0	61,9	73,2
Saint-Denis-de-Brompton	83,0	66,7	75,0
Saint-François-Xavier-de-Brompton	73,5	66,7	69,6
Sainte-Anne-de-la-Rochelle	72,7	52,4	62,8
Stoke	82,0	75,0	78,3
Ulverton	n.d.	n.d.	n.d.
Val-Joli	62,5	72,2	67,6
Valcourt (ville et canton)	83,8	69,9	76,7
Windsor	69,8	63,1	66,2

Sources des données : Ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur
Produit par : ÉCOBES – Recherche et transfert dans le cadre du projet CartoJeunes
Date de la consultation des données : 2019-01-25

4, Des priorités qui s'appuient sur le diagnostic partagé

À la lumière de ce portrait et des échanges entre les partenaires de la Table stratégique, il est convenu d'identifier des priorités et des principes d'intervention en matière de lutte à la pauvreté et d'exclusion sociale pour le territoire du Val-Saint-François.

Tableau 6

Priorités et principes d'intervention de la Table stratégique en matière de lutte à la pauvreté et à l'exclusion sociale pour le territoire du Val-Saint-François (2019-2023)

Principes d'intervention	
Prioriser les actions structurantes qui auront des effets à long terme – Agir sur les déterminants de la pauvreté et de l'exclusion sociale	Ne pas se substituer aux organisations qui ont des responsabilités en matière de lutte à la pauvreté et de l'exclusion sociale
Priorités d'intervention	
Adapter (ou transformer) les façons de faire des organisations (décisions, services et activités) pour mieux rejoindre et répondre aux besoins des personnes vulnérables	Favoriser le transport des personnes
Instaurer des pratiques de travail de milieu	Favoriser la réussite éducative
Mieux connaître la réalité des personnes en situation de pauvreté dans le Val-Saint-François	Transformer les écoles en véritable milieu de vie (sentiment d'appartenance)
S'assurer que les services soient bien connus et accessibles, des services accueillants	Réduire le nombre de logements insalubres
Favoriser le développement de logements abordables	Améliorer notre capacité d'accueil des personnes immigrantes
Améliorer la condition de vie des personnes par l'insertion en emploi	Mettre sur pied un service d'hébergement d'urgence pour les personnes dans le besoin

5, Prochaines étapes

Tel que spécifié dans la mise en contexte, ce rapport constitue une première étape dans l'ébauche d'un plan de lutte locale à la pauvreté et l'exclusion sociale. On y retrouve notamment un portrait des enjeux du territoire et les priorités d'interventions. Les prochaines étapes consistent à faire un portrait des ressources et des services offerts pour réduire les effets néfastes de la pauvreté et de l'exclusion sociale. De plus, la Table stratégique devra identifier des projets et des cibles afin d'assurer un suivi efficace des actions mises en place.

La pauvreté et l'exclusion sociale sont des phénomènes complexes. Parfois, des nouvelles données peuvent nous forcer à changer notre approche et nos interventions. Par exemple, lors d'une récente rencontre entre partenaires sociaux nous apprenions que la moitié des producteurs agricoles vivent un fort niveau de détresse psychologique (Poulin, 2019).

Ainsi, pour les partenaires de la Table stratégique, il s'avère important de ne pas avoir peur de se remettre en question. On souligne d'emblée que le transport des personnes pose problème mais, qu'à lui seul, le développement de nouveaux circuits de transport collectif ne représente pas un remède instantané à toutes les problématiques.

6, Références

- **Corporation de développement communautaire du Val-Saint-François.** 2016. Un mémoire citoyen du Val-Saint-François. 9 pages.
- **Observatoire Estrien en développement des communautés.** 2018. Tableau de bord des communautés. Cartes diverses du CIUSSS de l'Estrie-CHUS.
- **Partenaires pour la réussite éducative en Estrie.** 2016. Consultation locale sur la persévérance scolaire et la réussite éducative – Synthèse MRC du Val-Saint-François. 4 pages.
- **Poulin, Caroline, travailleuse de rang.** 2019. Rencontre de travail au CLSC.
- **Recensement 2016.** Statistique Canada.
- **Rheault, Mathieu.** 2015. Portrait des besoins en aide alimentaire dans le Val-Saint-François. 33 pages.
- **Table jeunesse du Val-Saint-François.** 2017. Cadre de référence pour améliorer la condition des jeunes du VSF. 1 page.
- **Valfamille.** 2017. Comprendre notre territoire et ses enjeux – compte-rendu d'un atelier de réflexion. 3 pages.
- **Valfamille.** 2017. Planification écosystémique. 1 page.
- **Vision santé publique, bulletin d'information de la DSP.** 2017. Un nouvel indicateur du système de surveillance des communautés estriennes: le taux d'assistance sociale. 18 pages
-
- **Ville de Richmond.** 2019. Municipalité Amie des Aînées. À venir.
- **Ville de Stoke.** 2018. Plan stratégique de développement durable. 11 pages.
- **Ville de Valcourt.** 2015, Politique familiale. 17 pages.
- **Ville de Windsor.** Politique de la famille et des aînées 2008 et 2016.